

Matinsaaren asemakaava / OAS / Luonnos / Ehdotus / Kaavan hyväksyminen / Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle / Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös ja valitusluvan hakeminen korkeimmalta hallinto-oikeudelta / Lausuma KHO:lle / KHO:n päätös ja kaavan voimaantulokuulutus

9/10.02.03/2020
Khall 19.08.2019 § 193

Suunnittelualue sijaitsee Pyhäjoen kirkonkylän luoteisosassa Pyhäjoen Pohjoishaaran suistoalueella. Kaava-alueeseen kuuluu Matinsaaren lisäksi alueita saaren pohjois- ja itäpuolelta. Pohjoisessa kaava-alue rajautuu yleiskaavaluonnoksen pohjoisrajaan niin, että Matinsaaren ja Ollinmäen välille suunniteltu uusi katulinja sisältyy asemakaava-alueeseen. Alue on suurelta osin maa- ja metsätalouskäytössä ja Matinsaareissa on vain yksi vanha vapaa-ajan asunto.

Asemakaavoitettavan alueen rajausta voidaan tarkentaa vielä kaavan laadinnan aloitusvaiheessa Ollinmäeltä Matinsaareen johtavan tie-/katuyhteyden osalta.

Asemakaavan keskeisenä tavoitteena on toteuttaa maankäytön suunnittelua ja kaavoitushankkeita KK1 Kasvuvoima – vaihtoehtoa noudattaen. Kasvuvoimavaihtoehto perustuu Fennovoima Oy:n Hanhikiven niemelle rakennettavan Hanhikivi 1 ydinvoimalaitoksen mukanaan tuomaan asumisen, palvelujen ja teollisuuden aluevarausten lisääntyvään tarpeeseen.

Suunnittelussa otetaan huomioon asumisen, vapaa-ajan asumisen, virkistyksen ja vapaa-ajan sovittaminen yhteen alueen luonto-, kulttuuriympäristö- ja maisemiarvojen sekä kunnan alueen rakentamiselle asettamien laatutavoitteiden kanssa.

Asemakaavaa laaditaan samanaikaisesti vireillä olevan osayleiskaavatyön pohjalta. Molempien kaavojen taustalla on kunnan toimeksiantona tehty Matinsaaren ideasuunnitelma, jonka laadinnasta on vastannut arkkitehti Pentti Kela.

Matinsaaren asemakaavan vireilletulo ja OAS lähetetään Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle tiedoksi.

Litteenä seuraavat asiakirjat:

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.8.2019
- Kuulutus

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

1) hyväksyy Matinsaaren asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) 14.8.2019.

2) kuuluttaa asemakaavan vireilletulosta Kuulumiset -lehdessä ja Pyhäjoen kunnan internet-ilmoitustaululla ja kunnan ilmoitustaululla.

3) lähettää OAS:in tiedoksi Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 09.12.2019 § 348

Matinsaaren asemakaavaa varten on tehty kolme erilaista luonnosvaihtoehtoa, joista luonnosvaiheen nähtävilläpidon jälkeen valitaan yksi edelleen kehitettäväksi.

Liitteenä seuraavat Matinsaaren asemakaavaluonnosta koskevat asiakirjat:

- Kaavakartta ja -määräykset, VE1, 9.12.2019, liite 1
- Kaavakartta ja -määräykset, VE2, 9.12.2019, liite 2
- Kaavakartta ja -määräykset, VE3, 9.12.2019, liite 3
- Kaavaselostus 9.12.2019, liite 4
- Lausuntopyyntö, liite 5
- Kuulutus, liite 6
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.8.2019, päivitetty 9.12.2019, liite 7

Vireillä olevat kaavoitushankkeet löytyvät Pyhäjoen kunnan internet-sivuilta osoitteesta http://www.pyhajoki.fi/kaavoitus_ja_maankaytto

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy Matinsaaren asemakaavan luonnosvaiheen kaava-asiakirjat 9.12.2019, liitteet 1-4,
- 2) merkitsee tiedoksi osallistumis- ja arviointisuunnitelman 14.8.2019, päivitetty 9.12.2019, liite 7,
- 3) asettaa Matinsaaren asemakaavaluonnoksen yleisesti nähtäville 16.12.2019 - 27.1.2020 väliseksi ajaksi Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululle ja kunnan internetsivuille,
- 4) kuuluttaa asemakaavaluonnoksen nähtävillä olosta Kuulumiset- lehdessä, Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla,
- 5) pyytää lausunnot viranomaisilta ja muilta osallisilta.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 08.06.2020 § 174

Matinsaaren kolme asemakaavaluonnosvaihtoehtoa olivat yleisesti nähtävillä 16.12.2019-31.1.2020 välisen ajan. Matinsaaren kaavoitusta koskenut yleisötilaisuus järjestettiin 20.1.2020. Nähtävilläoloaikana asemakaavaluonnoksista saatiin kahdeksan lausuntoa ja viisi mielipidettä, joihin kaavoittaja on laatinut vastineensa.

Luonnosvaiheesta saadun palautteen jälkeen kaavoituksen ohjausryhmä päätti jatkaa asemakaavan kehittelyä kaavaehdotukseksi luonnosten 2 ja 3 pohjalta.

Liitteenä seuraavat Matinsaaren asemakaavan ehdotusvaiheen asiakirjat:

- Kaavoittajan vastineet asemakaavanluonnoksesta saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin 8.6.2020, liite 1
- Kaavakartta ja -määräykset 8.6.2020, liite 2
- Kaavaselostus 8.6.2020, liite 3
- Lausuntopyyntö, liite 4
- Kuulutus, liite 5
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 14.8.2019, päivitetty 8.6.2020, liite 6
- Asemakaavan seurantalomake, liite 7
- Havainnekuvat

Matinsaaren asemakaavan ehdotusvaiheeseen liittyvät asiakirjat ja tiedot käsittelyvaiheista löytyvät Pyhäjoen kunnan internet-sivuilta osoitteesta <https://www.pyhajoki.fi/matinsaaren-asekaava>

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy kaavoittajan laatimat vastineet Matinsaaren asemakaavaluonnoksista saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin, liite 1,
- 2) hyväksyy Matinsaaren asemakaavaehdotuksen 8.6.2020, liitteet 2 ja 3,
- 3) asettaa Matinsaaren asemakaavaehdotuksen yleisesti nähtäville 15.6.-7.8.2020 väliseksi ajaksi Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululle ja internetsivuille,
- 4) kuuluttaa asemakaavaehdotuksen nähtävillä olosta Kuulumiset-lehdessä, Pyhäjoen kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla,
- 5) pyytää lausunnot viranomaisilta ja muilta osallisilta,
- 6) merkitsee tiedoksi päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman, liite 6

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 02.11.2020 § 271

Matinsaaren asemakaava oli ehdotuksena yleisesti nähtävillä 15.6.-7.8.2020 ja siitä saatiin kuusi lausuntoa ja kaksi muistutusta. Muistutuksen tehneille on 21.9.2020 järjestetty kuulemistilaisuus, jossa käytiin läpi muistutuksen kohteena olevia asioita.

Kaavoittaja on laatinut lausuntoihin ja muistutuksiin vastineet, liite 1.

Ehdotusvaiheesta saadun palautteen johdosta kaavaan on tehty seuraavat muutokset:

- Tuhkasennokantien eteläpuolinen M-aluevaraus kaavan länsiosassa osoitetaan MY- ja luo -alueena luonnonympäristön arvojen turvaamiseksi (maankohoamisrannikon primäärisukkesiometsät)
- kaavaselostukseen on korjattu N2000 -korkeusjärjestelmän mukainen alin rakentamiskorkeus: +2,55
- Matinsaaren vievän sillan pohjoispuolelle sijoitettu venevalkaman alue (LV) on siirretty sillan eteläpuolelle lähelle jo olemassa olevaa venevalkamaa
- Matinsaaren itäpuolisen uomaston vesialuerajauksia on tarkennettu.

Viimeistelyvaiheessa tehdyt muutokset kaava-aineistoon ovat luonteeltaan teknisiä tarkennuksia, mitkä eivät edellytä asemakaava-asiakirjojen asettamista uudelleen nähtäville.

Litteenä seuraavat Matinsaaren asemakaavaa koskevat hyväksymisvaiheen kaava-asiakirjat:

Litteet:

- kaavoittajan vastineet saatuihin lausuntoihin, liite 1
- kaavaselostus 2.11.2020, liite 2
- kaavakartta ja -merkinnät 2.11.2020, liite 3
- asemakaavan seurantalomake 28.10.2020, liite 4

Oheismateriaali:

- muistio kuulemisesta 21.9.2020

Kaava-asiakirjat ovat nähtävillä Pyhäjoen kunnan internet-sivuilla www.pyhajoki.fi/kaavoitus_ja_maankaytto.

Asian valmistelijana on toiminut kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä.

Ehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy MRL 52 §:n mukaisesti Matinsaaren asemakaavan liiteasiakirjojen 1-3 mukaisesti.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Valt 11.11.2020 § 83

Kaavoitusarkkitehti Jyrki Määttä esitteli Matinsaaren asemakaavan valtuustolle.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Jaakko Jukkola esitti, että Matinsaaren asemakaavaa ei hyväksytä.

Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätös:

Valtuusto hyväksyi Matinsaaren asemakaavan liiteasiakirjojen 1-4 mukaisesti.

Jaakko Jukkola jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Khall 18.01.2021 § 19

Pyhäjoen kunnanvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 11.11.2020 kaksi samalle alueelle kohdistuvaa kaavaa: Matinsaaren alueen osayleiskaavan (§82) ja Matinsaaren asemakaavan (§83).

Pyhäjokialueen luonnonsuojeluyhdistys ry on tehnyt 18.12.2020 valituksen Pyhäjoen valtuuston päätöksestä 11.11.2020. Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt 28.12.2020 Pyhäjoen kunnalta lausuntoa Pyhäjoen kunnanvaltuuston 11.11.2020 § 82 tekemästä päätöksestä tehtyyn valitukseen (liite).

Valitus kohdistuu otsikkonsa ja sisältönsä puolesta selkeästi Matinsaaren asemakaavaan (§ 83), vaikka valituksessa mainittu § 82 koskee Matinsaaren alueen osayleiskaavaa.

Matinsaaren osayleiskaavasta ei ole Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden 15.1.2021 antaman todistuksen mukaan valitettu, joten Matinsaaren alueen osayleiskaava on lainvoimainen.

Pyhäjoen kunta antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle oheisen liitteen mukaisen lausunnon Matinsaaren asemakaavasta tehtyyn valitukseen.

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- 1) antaa Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausunnon valituksen johdosta,
- 2) esittää Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle, että valitus hylätään,
- 3) esittää Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle, että valitus käsitellään kiireellisenä MRL 188 § 2. mom. perusteella.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 05.12.2022 § 348

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on käsitellyt Pyhäjokialueen luonnonsuojeluyhdistys ry:n valituksen, joka koskee Pyhäjoen kunnanvaltuuston 11.11.2020 § 83 tekemää päätöstä hyväksyä Matinsaaren asemakaavan. Hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 16.11.2022 1606/2022 (Dnro 20406/03.04.04.16/2020) valituksenalaisen kunnanvaltuuston päätöksen. Lisäksi päätöksessä on todettu, että Pyhäjoen kunnanhallitus ei ole määrännyt asemakaavaa tulemaan voimaan miltään osin ennen kuin se on saanut lainvoiman ja näin ollen ja hallinto-oikeuden päätöksen lopputulos huomioon ottaen enempi lausuminen täytäntöönpanon kieltämisestä koskevasta vaatimuksesta raukeaa.

Matinsaaren asemakaavapäätöksen kumoamisen perusteluissa on avattu asemakaavan sisällöllisen lainmukaisuuden arviointiin liittyviä oikeusohjeita koskien vaikutusten selvittämistä ja asemakaavan sisältövaatimuksia. Asian yleiskuvauksen jälkeen on käsitelty kaavan luontoselvityksiä ja vaikutustenarviointeja valituksenalaisilta osin. Perustelujen lopussa on käyty läpi asian oikeudellinen arviointi ja kuvattu johtopäätökset. Päätökseen on liitetty muutoksenhakuohje valitusajan ollessa 30 päivää päätöksen antopäivästä sitä päivää lukuun ottamatta.

Litteenä

- Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätös 16.11.2022/1606/2022 (Dnro 20406/03.04.04.04.16/2020)
- Pyhäjoen kunnan valituslupahakemus ja valitus 5.12.2022

Ehdotus:

Kunnanhallitus

- merkitsee tiedoksi Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen
- hakee valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta liitteenä olevassa valituslupahakemuksessa ja valituksessa esitetyillä perusteluilla
- vaatii, että korkein hallinto-oikeus kumoo Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen dnro 20406/03.04.04.04.16/2020 ja pitää voimassa Pyhäjoen valtuuston päätöksen 11.11.2020 § 83 (Matinsaaren asemakaavan hyväksyminen)

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 30.10.2023 § 263

Korkein hallinto-oikeus on esittänyt 11.10.2023 Pyhäjoen kunnalle lausumapyynnön Pohjois-Pohjanmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuman johdosta.

Litteet:

-Pyhäjoen kunnan lausuma Pohjois-Pohjanmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuman johdosta

Ehdotus:

Kunnanhallitus päättää antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausuman.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Khall 25.03.2024 § 113
133/10.02.03/2020

Korkein hallinto-oikeus on antanut 14.3.2024 (Dnro 3513/03.04.04.04.16/2022) päätöksen Matinsaaren asemakaavasta.

Matinsaaren asemakaava on saanut lainvoiman ja tullut voimaan julkisella kuulutuksella 14.3.2024.

Litteenä:

- Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 14.3.2024
- Voimaantulokuulutus 14.3.2024

Ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee päätöksen tiedoksi ja antaa sen edelleen tiedoksi valtuustolle.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.
